



ADATVÉDELMI HATÁSVIZSGÁLAT

Telki térfigyelő kamerarendszer

dr. Remete Sándor
adatvédelmi tisztviselő

Az Európai Unió Hivatalos lapjában 2016. május 5-én megjelent - hivatalosan rendeleti formában (2016/679/EU) - az Európai Unió általános adatvédelmi rendelete a „Természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről” címmel (a továbbiakban: általános adatvédelmi rendelet). A rendelet bevezetésére tekintettel áttekintésre kerültek a Telki Község közigazgatási területén működtetett közterületi térfigyelő-kamerarendszerrel kapcsolatos adatvédelmi eljárások.

A felülvizsgálat során figyelembe vett jogszabályok:

- Magyarország Alaptörvénye;
- a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: **Mötv.**);
- Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi XCII. törvény (a továbbiakban: **Infotv.**);
- az Európai Parlament és a Tanács a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló 2016/679 rendelete (a továbbiakban: **általános adatvédelmi rendelet**);
- a közterület-felügyeletről 1999. évi LXIII. törvény (a továbbiakban: **Kftv.**);
- az állami és önkormányzati szervek elektronikus információbiztonságáról szóló 2013. évi L. törvény.

Telki Község Önkormányzata (a továbbiakban: **Önkormányzat**) az Mötv. 13. § (1) bekezdés 17. pontjában megfogalmazott kötelezettségének eleget téve – miszerint közreműködik a település közbiztonságának biztosításában – illetékességi területén közterületi térfigyelő-kamerarendszer (a továbbiakban: **kamerarendszer**) működtetéséről döntött.

A kamerarendszer az Önkormányzat tulajdonában van, a megfigyelési feladatokat – figyelemmel az Kftv. 7. § (3) bekezdésében foglaltakra – a Telki Polgármesteri Hivatal állományába tartozó közterület-felügyelő útján látja el.

A kamerarendszerhez kapcsolódó karbantartási feladatokat az Önkormányzattal kötött megbízási szerződés keretében a Telki Polgármesteri Hivatal rendszergazdai feladatait ellátó Hillcomp Bt. végzi.

A kamerarendszer működtetése során természetes személyek adatainak kezelése történik, így biztosítani szükséges az általános adatvédelmi rendeletben foglaltaknak való megfelelést.

Az általános adatvédelmi rendelet 35. cikk (1) bekezdésében foglaltak értelmében csak abban az esetben van szükség hatásvizsgálatra, amennyiben az adatkezelés „valószínűsíthetően magas kockázattal jár a természetes személyek jogaira és szabadságaira nézve.”

Az általános adatvédelmi rendelet 35. cikk (3) bekezdésének c) pontja szerint az adatvédelmi hatásvizsgálatot különösen akkor kell elvégezni, ha „nyilvános helyek nagymértékű, módszeres megfigyelése” történik.

Az általános adatvédelmi rendeletnek való megfelelés érdekében, amikor valószínűsíthető, hogy az adatkezelési műveletek magas kockázattal járnának a természetes személyek jogaira és szabadságaira nézve, az e kockázat forrását, jellegét, egyediségét és súlyosságát felmérő adatvédelmi hatásvizsgálat elvégzéséért az adatkezelő felel.

A hatásvizsgálat megállapításait figyelembe kell venni annak meghatározásakor, hogy mely intézkedések a megfelelőek annak bizonyítására, hogy a személyes adatok kezelése megfelel a rendeletnek. Ha az adatvédelmi hatásvizsgálat szerint az adatkezelési műveletek olyan magas kockázattal járnak, amelyet az adatkezelő nem képes a rendelkezésre álló technológia és a végrehajtási költségek szempontjából is megfelelő intézkedésekkel mérsékelni, az adatkezelést megelőzően a felügyeleti hatósággal – Magyarországon a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság – konzultálni kell.¹

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság az általános adatvédelmi rendelet 35. cikk (4) bekezdésében meghatározott kötelezettségének eleget téve összeállította és közzétette azoknak az adatkezelési műveletek típusainak a jegyzékét, amelyek vonatkozásában kötelező elvégezni az adatvédelmi hatásvizsgálatot.

A jegyzékben foglaltak alapján amennyiben **az adatkezelés egy természetes személy egyedi azonosítását célzó biometrikus² adatának kezelése módszeres megfigyelésre irányul**, illetve **a nagyszámú személyes adatok kezelése bűnüldözési célból** történik, akkor a hatásvizsgálatot el kell készíteni.

Az általános adatvédelmi rendelet 35. cikk (7) bekezdése rögzíti a hatásvizsgálat minimális tartalmát. A megjelölt jogszabályhely alapján a hatásvizsgálat kiterjed legalább:

- a) a tervezett adatkezelési műveletek módszeres leírására és az adatkezelés céljainak ismertetésére, beleértve adott esetben az adatkezelő által érvényesíteni kívánt jogos érdeket;
- b) az adatkezelés céljaira figyelemmel az adatkezelési műveletek szükségességi és arányossági vizsgálatára;
- c) az általános adatvédelmi rendelet 35. cikk (1) bekezdésében említett, az érintett jogait és szabadságait érintő kockázatok vizsgálatára; és
- d) a kockázatok kezelését célzó intézkedések bemutatására, ideértve a személyes adatok védelmét és a rendelettel való összhang igazolását szolgáló, az érintettek és más személyek jogait és jogos érdekeit figyelembe vevő garanciákat, biztonsági intézkedéseket és mechanizmusokat.

A kamerarendszer fizikai felépítése és védelme

A Telki Község Önkormányzatának tulajdonában álló térfigyelő kamerarendszer a felülvizsgálat időpontjában hét darab kamerából áll. A kamerák önálló, a publikus internetről nem elérhető hálózaton keresztül kommunikálnak a Telki Polgármesteri Hivatalban elhelyezett rögzítő és megfigyelő központtal.

A kommunikációra hat darab kamera mikrohullámú kapcsolatot, egy kamera pedig Wifi kapcsolatot használ. A Wifi kapcsolatot használó kamera a telepítés helyszínére bekötött internet hálózattól leválasztott, önálló hálózati kapcsolatot használ, így szoftveres védelme megfelelően biztosított.

¹ Általános adatvédelmi rendelet (84) preambulum-bekezdés

² Általános adatvédelmi rendelet (4) cikk 14. pontja: „biometrikus adat”: egy természetes személy testi, fiziológiai vagy viselkedési jellemzőire vonatkozó minden olyan sajátos technikai eljárásokkal nyert személyes adat, amely lehetővé teszi vagy megerősíti a természetes személy egyedi azonosítását, ilyen például az arckép vagy a daktiloszkópiai adat;

A rögzítő egység a Telki Polgármesteri Hivatal zárt szerverszobájában, önállóan zárható rack szekrényben került elhelyezésre. A rögzítő egységgel kommunikáló számítógép Windows 10 operációs rendszert használ, melyen felhasználói jelszó és képernyőzár beállításra került. A kamerák élőképei a rack szekrény nyitása nélkül nem láthatóak.

A megfigyelési feladatokat ellátó közterület-felügyelő további egy fő köztisztviselővel közös irodában került elhelyezésre. A megfigyelési feladatokra felkészített munkaállomás belépési jelszóval és képernyőzárral ellátott.

A felszerelt kamerák jellemzően HD és FullHD minőségben rögzítenek felvételt, azonban a telepítési helyszínek a jó felbontás ellenére sem teszik lehetővé, hogy a felvételekről az érintettek kezében tartott dokumentumról, igazolványról, mobiltelefon képernyőjéről adatok legyen leolvashatóak. A kamerák zoom funkciót nem támogatnak, a távolról történő mozgás lehetősége egy kamera esetében adott.

Mint az a jelen hatásvizsgálat 1. mellékletét képező fénykép dokumentációból is megállapítható, a felszerelt kamerák látószöge kifejezetten a közterület megfigyelésére teszi alkalmassá az eszközöket, magánterület megfigyelése nem zsaljik.

A kamerák mozgásérzékelővel felszereltek, a rögzítési funkció mozgás hatására aktiválódik, így csökken a kezelt adatok mennyisége. A kamerák éjjellátó, infravörös érzékelővel rendelkeznek, azonban a közvilágítás által kibocsátott fény a felvétel minőségét jelentősen rontja.

A fentiek alapján összességében megállapítható, hogy az Önkormányzat által üzemeltetett térfigyelő kamerarendszer a jelenlegi fizikai és számítástechnikai lehetőségek teljes körét felhasználja a rögzített adatok védelme érdekében, így csökken az érintettek személyes adataira vonatkozó kockázat mértéke.

A kamerarendszer alkalmazásának jogalapja és célja

Az Alaptörvény IV. cikk (1) bekezdése szerint *mindenkinek joga van a szabadsághoz és a személyi biztonsághoz.*

Ezzel összhangban a kamerarendszer működtetésének célja a közbiztonság növelése, a közterület általános rendjének biztosítása, a térfigyelő kamerarendszer által lefedett területen található vagyon megóvása, a közterület-felügyelő tevékenységének és a rendőrség bűnüldöző munkájának segítése, a jogsértések visszaszorítása, továbbá a lakosság, a településen dolgozók és a településre látogatók biztonságérzetének növelése.

E célok megvalósítását megalapozza továbbá az Möt. 13. § (1) bekezdés 17. pontjában meghatározott kötelezettség és az ehhez kapcsolódó, a 17. §-ban megfogalmazott követelményeknek való megfelelés is.

A kamerarendszer által rögzített adatok felhasználása **célhoz kötötten** történhet, a Kftv. 7. § (6) bekezdése alapján a felvétel kizárólag:

- a) elkövetett bűncselekmény vagy szabálysértés miatt indult eljárásban;
- b) elkövetett jogsértés miatt indított közigazgatási hatósági eljárásban;

- c) végzett felügyelői intézkedés jogszerűségének megállapítására irányuló közigazgatási hatósági eljárásban, továbbá;
- d) a felvételen szereplő személy által, jogainak gyakorlása érdekében indított eljárásban; használható fel.

A Kftv. 7. § (6a) bekezdése kimondja továbbá, hogy a felvétel:

- a) a terrorcselekmények vagy más bűncselekmények megelőzése, felderítése és megszakítása céljából;
- b) a nemzetbiztonsági védelmi és elhárítási, információszerzési, továbbá nemzetbiztonsági, iparbiztonsági, belső biztonsági és bűnmegelőzési ellenőrzési feladatok ellátása céljából;
- c) a katasztrófavédelmi, tűzvédelmi hatósági feladatok ellátása céljából, illetve;
- d) körözött személy vagy tárgy azonosítása érdekében is felhasználható.

Az Önkormányzat tulajdonában lévő kamerarendszert közbiztonsági, illetve bűnmegelőzési célból, bárki számára nyilvánvalóan észlelhető módon a Telki Polgármesteri Hivatal állományába tartozó közterület-felügyelő kezeli, tekintettel arra, hogy a hatályos szabályozás szerint közterületi térfigyelő kamerával történő megfigyelés kizárólag a rendőrség és a **közterület-felügyelet** által történhet.

A Kftv. 7. § (3) bekezdése szerint *a felügyelet közterületen, közbiztonsági, illetve bűnmegelőzési célból, bárki számára nyilvánvalóan észlelhető módon képfelvevőt helyezhet el, és felvételt készíthet. A képfelvevő elhelyezéséről, valamint a képfelvevővel megfigyelt közterület kijelöléséről a felügyelet előterjesztésére a képviselő-testület dönt.*

A Kftv. 7. § (4) bekezdése kimondja továbbá, hogy *a képfelvevőt a felügyelet üzemelteti és kezeli. A felügyelet a képfelvevők elhelyezéséről és a képfelvevők által megfigyelt közterületről tájékoztatja a rendőrséget, valamint ezeket az adatokat a felügyeletet működtető önkormányzat polgármesteri hivatalának honlapján közzéteszi.*

Tekintettel arra, hogy a hatályos jogszabályok csak nagyon szűk körben engedik meg azt, hogy valaki közterületet tartson megfigyelés alatt, az adatkezelés jogalapja közterületi kamerás megfigyeléshez kapcsolódó adatkezelés esetében minden esetben jogszabályi felhatalmazáson alapuló kötelező adatkezelés, nem pedig az érintett hozzájárulása.

A kamerarendszer rendszer által rögzített felvételt a Kftv. 7. § (7) bekezdésének b) pontja alapján a rögzítést követő harminc nap elteltével haladéktalanul törölni kell, figyelemmel a Kftv. 7. § (10) bekezdésében foglalt kivételre.

Az előzetes tájékoztatás követelménye, az érintettek jogai

A tájékoztatás nem csupán kötelező, hanem alátámasztja az adatvédelem területén alkalmazott „elszámoltathatóságot”, amely az általános adatvédelmi rendeletben alapvetően is megjelenik.

Elszámoltatható az adatkezelő, mivel megteszi azokat a technikai és szervezési intézkedéseket, amelyekből az érintett tudja, milyen személyes adatokat kezel, milyen célból,

milyen joggal, az adatokat ki ismerheti meg, milyen időtartamig vannak tárolva az adatok, azok továbbításra kerülnek-e, illetve az érintett milyen jogát jogosult gyakorolni, stb.

Az előzetes tájékoztatás körében utalni kell az Alaptörvény VI. cikk (2) bekezdésére: *„mindenki számára követhetővé és ellenőrizhetővé kell tenni az adatkezelés egész útját, vagyis mindenkinek joga van tudni, ki, hol, mikor, milyen célra használja fel az személyes adatát.”* Ezen alkotmányos követelmény az adatkezelés megkezdése előtt az előzetes tájékoztatáson keresztül érvényesülhet.

Az Infotv. 20. § (2) bekezdése szerint: *„egyértelműen és részletesen tájékoztatni kell az érintetteket különösen az adatkezelés céljáról és jogalapjáról, az adatkezelésre és az adatfeldolgozásra jogosult személyéről, az adatkezelés időtartamáról, arról, ha az érintett személyes adatait az adatkezelő a 6. § (5) bekezdése alapján kezeli, illetve, hogy kik ismerhetik meg az adatokat, valamint hogy milyen jogaik és jogorvoslati lehetőségeik vannak az adatalanyoknak”*.

Egyértelmű, hogy az adatok *„kezelésével kapcsolatos minden tényről”* tájékoztatást kell nyújtani, továbbá az Infotv. 15. § (1) bekezdése az érintettnek azon jogát szabályozza, amikor az adatkezelés megkezdését követően szeretne tájékoztatást kérni a személyes adatainak kezeléséről.

Az Infotv. 15. § (1) és 20. § (2) bekezdése között bár átfedés van, azonban az Infotv. 15. § (1) bekezdése több olyan körülményt is felsorol, amely nem található meg az Infotv. 20. § (2) bekezdésében: *a kezelt adatok köre, az adatok forrása, az adatfeldolgozó neve, címe és az adatkezeléssel összefüggő tevékenysége, adatvédelmi incidens esetén annak körülményei, hatásai és az elhárítására megtett intézkedések, továbbá – az érintett személyes adatainak továbbítása esetén – az adattovábbítás jogalapja és címzettje.*

Az Infotv. mellett ugyanakkor a Kftv. 7. § (5) bekezdése úgy rendelkezik, hogy *a képfelvevő által megfigyelt területre belépő személyek tájékoztatását elősegítő módon figyelemfelhívó jelzést, ismertetést kell elhelyezni a képfelvevők elhelyezéséről, az adatkezelés tényéről.*

Érdekmérlegelési teszt

Érdekmérlegelési teszt – 1. lépés

Az adatkezelőnek a tervezett adatkezelés megkezdése előtt át kell tekintetnie, hogy a célja elérése érdekében feltétlenül szükséges-e személyes adat kezelése: rendelkezésre állnak-e olyan alternatív megoldások, amelyek alkalmazásával személyes adatok kezelése nélkül megvalósítható a tervezett cél.

Az önkormányzat az Möt. 13. § (1) bekezdés 17. pontjában foglalt feladat ellátása, illetve az ehhez kapcsolódó célok elérése érdekében a kamerarendszer működtetésével a leghatékonyabb és a leginkább költségkímélőbb megoldást választotta.

A képfelvételek rögzítésével a közterület-felügyelet folyamatosan és egyidejűleg tudja figyelemmel kísérni a településen történő eseményeket, azokra a leggyorsabban tud reagálni, szükség esetén rekonstruálni tudja azokat, valamint a Rendőrség számára bűnjelként utólagosan át tudja adni.

A közterület-felügyelet a kamerarendszer nélkül még megnövelt létszámú állománnyal sem tudna olyan mértékű eredményeket realizálni, amelyek összhangban lennének a lakosság által támasztott igényekkel.

Érdekmérlegelési teszt – 2. lépése

Az adatkezelő jogos érdekének lehető legpontosabb meghatározása.

Az Alaptörvényben rögzített alapvető jogok biztosítása – különös tekintettel a II. cikkben rögzített élethez való jogra, a IV. cikk (1) bekezdésben rögzített szabadsághoz és a személyi biztonsághoz való jogra, valamint a XII. cikk (1) bekezdésben rögzített tulajdonhoz való jogra – továbbá az egyéb jogszabályoknak (Möt. 13. § (1) bekezdés 17. pontja, a személy- és vagyonvédelmi, valamint a magánnyomozói tevékenység szabályairól szóló 2005. évi CXXXIII. törvény, a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény), illetve az állampolgárok által támasztott igényeknek való megfelelés.

A jogellenes cselekmény (vagy arra irányuló kísérlet, előkészület) visszakövethetőségének lehetősége.

A felvétel alapján a jogellenes magatartás tettenérése, illetve a felderítés és a bizonyítás, valamint a felelősségre vonás elősegítése.

Érdekmérlegelési teszt – 3. lépése

Annak meghatározása, hogy mi az adatkezelés célja, milyen személyes adatok, meddig tartó adatkezelését igényli a jogos érdek.

A kamerarendszer működtetésének és az azzal rögzített adatok kezelésének célja a közbiztonság növelése, a közterület általános rendjének biztosítása, a térfelügyelő által lefedett

területen található vagyon megóvása, a közterület-felügyelő tevékenységének és a rendőrség bűnüldöző munkájának segítése, a jogsértések visszaszorítása, továbbá a lakosság, a településen dolgozó és a településre látogatók biztonságérzetének növelése.

A kamerarendszer működtetése az illetékességi területhez tartozó közterületek előre meghatározott pontjain történik, amely során az ott elhaladó személyekről készít kép és videofelvételt. Ezen az érintett arcképe, fizikai és fiziológiai megjelenése, esetleges látható eseti fogyatékosága, valamint az elhaladó járművel egyedi azonosítója (rendszám) látható.

A képfelvételek rögzítése jelen hatásvizsgálat mellékletében szereplő, az Önkormányzat tulajdonát képező kamerákkal történik.

A kamerák felbontása nem teszi lehetővé a betekintést olyan módon, hogy pl. kézben tartott telefon, irat, jegyzet egyéb személyes használati tárgy, mely adatot tartalmaz, olvasható vagy megfigyelhető lenne.

A kamerák nem rögzítenek hangfelvételt.

Az adatkezelés a tényleges megfigyelésen túl a felvétel rögzítésével valósul meg, melyet 30 napig őriznek meg a szerveren.

A képfelvételek tárolásának időtartamára Kftv. 7. § (7) bekezdésének b) pontjában foglaltak az irányadóak.

Érdekmérlegelési tesz – 4. lépése

Annak meghatározása, hogy az érintetteknek mik lehetnek az érdekeik az adott adatkezelés vonatkozásában (például azok a szempontok, amelyeket az érintettek felhozhatnak az adatkezeléssel szemben).

A lakosságnak az az érdeke, hogy csökkenjen az elkövetett szabálysértések és bűncselekmények száma, mellyel párhuzamosan egyre több felderítésre kerüljön sor minél rövidebb idő alatt, illetve a közbiztonság folyamatosan erősödjön, továbbá kiszámítható és biztonságos környezetben élhessen.

Ellenérv	Jogos érdek
Tudtom nélkül ne figyeljenek.	Széles körű tájékoztatás arról, hogy a településen közterületi térfigyelő-kamerarendszer működik. Adatkezeléssel kapcsolatos tájékoztató mindenki számára könnyen elérhetővé tétele.
Beszélgetéseimet ne hallgassák le.	A térfigyelő kamerarendszer nem rögzít hangot, kizárólag képet.
Sérülnek a személyiségi jogaim.	A kamerák elhelyezése és felbontása nem teszi lehetővé a betekintést olyan módon, hogy pl. kézben tartott telefon, irat, jegyzet egyéb személyes használati tárgy, mely adatot tartalmaz, olvasható vagy megfigyelhető lenne.

Ellenérv	Jogos érdek
Ne figyeljék, hogy mikor mit csinálók.	<p>A képfelvételek megfigyelése kizárólag a bűnesetek kiszűrése, illetve megelőzése miatt történik.</p> <p>A rögzített képfelvételeket a tárolási időn belül meghatározott célból, nyomon követhető módon és csak az arra jogosult tekintheti meg.</p>

Érdekmérlegelési tesz – 5. lépése

Annak meghatározása, hogy miért korlátozza arányosan az adatkezelői jogos érdek – és az ennek alapján végzett adatkezelés – a 4. lépésben meghatározott érintetti jogokat, várakozásokat.

Annak érdekében, hogy a 2. lépésben felsorolt, Alaptörvényben meghatározott alapjogok védelme biztosítható legyen, illetve az Önkormányzatnak, mint adatkezelőnek az Möt. 13. § (1) bekezdés 17. pontjában meghatározott feladatának teljesítése körében bizonyos esetekben szükségessé válik, hogy a közösségi érdekek megelőzzék az egyének személyes érdekeit.

A közbiztonság növelése és ezzel párhuzamosan a bűncselekmények számának csökkentése olyan, mindenki számára fontos érdek, amely megalapozza a kamerarendszer használatának jogosságát.

A kamerarendszer létjogosultságát szintén indokolja a közterületen lévő vagyonelemek biztonságának megőrzése, tekintet nélkül arra, hogy az közösségi (önkormányzati) vagy egyéni tulajdonban van.

Telki, 2020. január 31.

1. melléklet: A térfigyelő kamerák látószögei



1) Fő utca – keleti irány



2) Fő utca – nyugati irány

1. melléklet: A térfigyelő kamerák látószögei



3) Hulladékgyűjtő



4) Muskátli utca – nyugati irány

1. melléklet: A térfigyelő kamerák látószögei



5) Muskátli utca – keleti irány



6) Telki Pajta előtti tér

1. melléklet: A térfigyelő kamerák látászögei



7) Polgármesteri Hivatal udvara
(közforgalom céljára megnyitott magánterület)

2. melléklet: A térfigyelő kamerák listája

A térfigyelő kamerák listája

Ssz.	Név, földrajzi hely
1.	Fő utca – keleti irány 2089 Telki, Fő utca 24.
2.	Fő utca – nyugati irány 2089 Telki, Fő utca 24.
3.	Hulladékgyűjtő 2089 Telki, Alsóvölgy utca 937/3 hrsz.
4.	Muskátli utca – nyugati irány 2089 Telki, Muskátli utca 1.
5.	Muskátli utca – keleti irány 2089 Telki, Muskátli utcai park
6.	Telki Pajta előtti tér 2089 Telki, Petőfi Sándor utca 1.
7.	Polgármesteri Hivatal udvara 2089 Telki, Petőfi Sándor utca 1.